

Số: /TCLN-KHTC
V/v kinh phí thực hiện bảo vệ và phát
triển rừng năm 2021

Hà Nội, ngày tháng năm

Kính gửi: Thứ trưởng Lê Quốc Doanh

Ngày 07/6/2021, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 890/QĐ-TTg về việc bổ sung kinh phí cho công tác bảo vệ và phát triển rừng năm 2021 (phân nhiệm vụ chi thường xuyên bố trí trong chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016-2020), Tổng cục Lâm nghiệp kính báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng một số nội dung sau:

I. KINH PHÍ SỰ NGHIỆP KINH TẾ NĂM 2021

1. Bối cảnh đề xuất kinh phí năm 2021

Giai đoạn 2021-2025, ngành Lâm nghiệp tổ chức xây dựng triển khai Chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2021-2025 (Chương trình 21-25) và Tiểu dự án 1 thuộc Dự án 3 - Phát triển kinh tế nông, lâm nghiệp gắn với bảo vệ rừng và nâng cao thu nhập cho người dân thuộc Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 theo Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội (CTMTQG).

Năm 2020 và nửa đầu năm 2021, Các Chương trình này đang trong quá trình xây dựng trình Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư (đối với Chương trình 21-25); trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình (đối với CTMTQG), do vậy chưa có đủ căn cứ, cơ sở để bố trí kinh phí cho Chương trình, dự án.

Để kịp thời hỗ trợ kinh phí cho công tác bảo vệ và phát triển rừng năm 2021, Tổng cục Lâm nghiệp đã xây dựng kế hoạch, phương án phân bổ kinh phí năm 2021, trên cơ sở các chỉ tiêu, nhiệm vụ, kinh phí được phân bổ năm 2020 cho Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016-2020; thực hiện nhiệm vụ theo các cơ chế, chính sách hiện hành.

2. Quá trình tổng hợp đề xuất phân bổ kinh phí sự nghiệp của Chương trình

a) Ngày 09/11/2020, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 9401/VPCP-NN về chính sách đầu tư bảo vệ và phát triển rừng, chế biến và thương mại lâm sản; trong đó, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Nông nghiệp và PTNT phối hợp với các Bộ: “*Chỉ đạo, hướng dẫn các địa phương tiếp tục thực hiện các cơ chế,*

chính sách theo quy định tại khoản 1, Điều 91, Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lâm nghiệp; đảm bảo phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Luật Lâm nghiệp năm 2017 và các quy định của pháp luật liên quan.

Bộ Nông nghiệp và PTNT đã có Văn bản số 1522/BNN-TCLN ngày 26/02/2021 gửi các Bộ, ngành địa phương về chính sách bảo vệ và phát triển rừng năm 2021.

b) Ngày 17/11/2020, Bộ Nông nghiệp và PTNT có Văn bản số 7994/BNN-TCLN gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính về kinh phí cho bảo vệ và phát triển rừng năm 2021. Trong đó đề nghị: *“Trong khi chờ cấp có thẩm quyền phê duyệt các chương trình, dự án, để triển khai kịp thời công tác quản lý, bảo vệ rừng, phòng chống cháy rừng, trước mắt, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị phương án phân bổ ngân sách trung ương năm 2021 được thực hiện theo trên cơ sở kế hoạch, nguyên tắc phân bổ vốn ngân sách năm 2020, với tổng kinh phí là 1.288,9 tỷ đồng.”*

c) Ngày 28/11/2020, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1950/QĐ-TTg về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2021; tại Khoản 2 Điều 3 về việc thực hiện các chế độ, chính sách, nhiệm vụ chi thường xuyên thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu giai đoạn 2016-2020 trong năm 2021; *các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, quy định: “Các Bộ, cơ quan trung ương được giao quản lý chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu giai đoạn 2016-2020 rà soát, xây dựng phương án phân bổ kinh phí năm 2021 cho các chính sách, chế độ, nhiệm vụ chi thường xuyên theo quy định thuộc các chương trình này cần tiếp tục thực hiện, gửi Bộ Tài chính tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định bổ sung dự toán để triển khai thực hiện”.*

d) Ngày 26/02/2021, Bộ Nông nghiệp và PTNT có Văn bản số 1153/BNN-TCLN gửi Bộ Tài chính về phân bổ kinh phí cho công tác bảo vệ và phát triển rừng năm 2021.

e) Ngày 31/3/2021, Bộ Nông nghiệp và PTNT có Văn bản số 1876/BNN-TCLN gửi Bộ Tài chính về bổ sung, làm rõ nội dung đề xuất phân bổ kinh phí cho công tác bảo vệ và phát triển rừng năm 2021, trong đó:

“Phân bổ kinh phí để kịp thời triển khai các hoạt động thực hiện các chính sách, chế độ, nhiệm vụ chi thường xuyên theo quy định thuộc chương trình cần tiếp tục thực hiện, cụ thể:

a) *Kinh phí hỗ trợ cho bảo vệ rừng, hỗ trợ cộng đồng vùng đệm theo Quyết định số 24/2012/QĐ-TTg ngày 01/6/2012 của Thủ tướng Chính phủ; khoán bảo vệ rừng đặc dụng, rừng ven biển, rừng phòng hộ xung yếu, bảo vệ rừng, khoán bảo vệ rừng, khoán nuôi xúc tiến tái sinh theo Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ; hoạt động đặc thù*

thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016-2020: 496,668 tỷ đồng...;

b) Kinh phí hỗ trợ bảo vệ diện tích rừng tự nhiên là rừng sản xuất trong thời gian phải dừng khai thác chính (theo Quyết định số 2242/QĐ-TTg ngày 11/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ), được Bộ Tài chính giao năm 2020 cho các địa phương: 100,9 tỷ đồng.

c) Đối với kinh phí hỗ trợ các hoạt động bảo vệ rừng, khoán bảo vệ rừng, khoanh nuôi tái sinh đối với khu vực II, III theo Nghị định số 75/2015/NĐ-CP ngày 09/9/2015 của Chính phủ (654,568 tỷ đồng), đề xuất phân bổ theo Chương trình mục tiêu phát triển KTXH vùng đồng bào DTTS&MN giai đoạn 2021-2030 được duyệt."

g) Ngày 05/5/2021, Bộ Tài chính có Văn bản số 4532/BTC-HCSN báo cáo Thủ tướng Chính phủ về bố trí kinh phí sự nghiệp năm 2021 cho các nội dung CTMT phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016-2020.

h) Ngày 07/6/2021, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 890/QĐ-TTg về việc bổ sung kinh phí cho công tác bảo vệ và phát triển rừng năm 2021 (phần nhiệm vụ chi thường xuyên bố trí trong chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016-2020), kinh phí bổ sung là 426,668 tỷ đồng cho các Bộ, cơ quan Trung ương là 71,768 tỷ đồng, các địa phương 354,9 tỷ đồng (giảm 825,468 triệu đồng so với đề xuất của Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 1876/BNN-TCLN gửi Bộ Tài chính, gồm: Kinh phí lồng ghép trong CTMTQG đối với đối tượng bảo vệ và phát triển rừng tại các xã khu vực II, III theo Nghị định 75/2015/NĐ-CP là 654,568 triệu đồng; Kinh phí các nhiệm vụ đặc thù 70.000 triệu đồng; và kinh phí hỗ trợ theo Quyết định số 2242/QĐ-TTg là 100,900 triệu đồng).

i) Ngày 02/7/2021, Tổng cục Tổng cục Lâm nghiệp có văn bản số 883/TCLN-KHTC gửi các địa phương về kinh phí bảo vệ và phát triển rừng năm 2021; xây dựng kế hoạch phát triển lâm nghiệp năm 2022. Trong đó, đề nghị các địa phương:

“- Bố trí kinh phí được giao tại Quyết định số 890/QĐ-TTg ngày 07/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ thực hiện các hoạt động bảo vệ và phát triển rừng tại các khu vực ngoài khu vực II, khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, theo các cơ chế, chính sách hiện hành, đảm bảo đúng quy định.

- Đối với hoạt động bảo vệ và phát triển rừng tại khu vực II, khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025, thực hiện trong Tiểu dự án 1, Dự án 3 thuộc Chương trình

mục tiêu quốc gia về phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030.”

3. Tổng hợp đề xuất, kiến nghị của địa phương

Hiện nay, Tổng cục Lâm nghiệp đã nhận được một số ý kiến đề xuất của các địa phương về kinh phí thực hiện bảo vệ và phát triển rừng năm 2021 (có danh mục văn bản kèm theo), trong đó tập trung một số nội dung:

- Đề xuất cho phép sử dụng kinh phí được cấp tại Quyết định số 890/QĐ-TTg ngày 07/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ, hỗ trợ bảo vệ và phát triển rừng tại khu vực II, khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ (tỉnh Kon Tum; Điện Biên; Quảng Nam, Quảng Trị).

Trên cơ sở Quyết định số 890/QĐ-TTg, văn bản số 883/TCLN-KHTC, các địa phương đã tổ chức phân bổ kinh phí cho công tác bảo vệ và phát triển rừng; tuy nhiên một số địa phương chỉ phân bổ cho hoạt động bảo vệ rừng, khoán bảo vệ rừng theo địa giới hành chính (chia theo các khu vực II, III và ngoài khu vực II, III); không phân bổ cho các hoạt động bảo vệ rừng khác thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016-2020, do vậy một số tỉnh chưa phân bổ hết kinh phí đã được giao, đề nghị chuyển sang thực hiện nội dung khác.

- Đề nghị hướng dẫn việc thực hiện khoán bảo vệ rừng; các nội dung liên quan thực hiện Chương trình (Quảng Ninh, Trà Vinh).

- Đề nghị hỗ trợ kinh phí bảo vệ và phát triển rừng (tỉnh Bình Định); hỗ trợ kinh phí quản lý rừng tự nhiên năm 2021 trở đi (tỉnh Quảng Bình).

- Đề nghị hướng dẫn kinh phí quản lý, bảo vệ rừng, khoán bảo vệ rừng theo mức hỗ trợ tại dự thảo Nghị định của Chính phủ về chính sách đầu tư bảo vệ và phát triển rừng, chế biến và thương mại lâm sản trong lâm nghiệp (tỉnh Quảng Nam).

- Đề nghị bổ sung danh mục dự án vào Báo cáo khả thi Chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2021-2025.

4. Về phương án hướng dẫn, trả lời các kiến nghị của địa phương

Do nửa đầu năm 2021, Các Chương trình đang trong quá trình xây dựng trình Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư (đối với Chương trình 21-25); trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình (đối với CTMTQG), vì vậy việc xác định nhiệm vụ theo các chương trình chưa được rõ, dẫn tới việc bố trí kinh phí quản lý bảo vệ rừng tại các địa phương gặp khó khăn.

Đến thời điểm hiện nay:

- Chương trình PTLNBV giai đoạn 2021 – 2025: triển khai Nghị quyết số 84/CP ngày 05/8/2021 của Chính phủ, Bộ đã xây dựng báo cáo khả thi Chương

trình, gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định.

- Ngày 14/10/2021 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1719/QĐ-TTg phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 (Quyết định 1719/QĐ-TTg), trong đó có Tiểu dự án 1 (thuộc dự án 3): Phát triển kinh tế nông, lâm nghiệp bền vững gắn với bảo vệ rừng và nâng cao thu nhập cho người dân.

Để hướng dẫn các địa phương thống nhất thực hiện trên toàn quốc, Tổng cục Lâm nghiệp kính đề nghị Thứ trưởng: Bộ Nông nghiệp và PTNT có Văn bản gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh về kinh phí thực hiện bảo vệ và phát triển rừng năm 2021, trong đó tập trung:

a) Về bổ sung kinh phí cho công tác bảo vệ và phát triển rừng năm 2021

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát phân bổ kinh phí cho các hoạt động bảo vệ và phát triển rừng năm 2021 theo Quyết định số 890/QĐ-TTg, tổ chức triển khai, quản lý và sử dụng kinh phí được giao hiệu quả, đúng quy định theo định mức, cơ chế chính sách hiện hành và đảm bảo không bao gồm các hoạt động bảo vệ và phát triển rừng tại Tiểu Dự án 1, Dự án 3 theo Quyết định 1719/QĐ-TTg.

Đối với kinh phí bổ sung cho công tác bảo vệ và phát triển rừng năm 2021 được bố trí tại Quyết định số 890/QĐ-TTg không còn đối tượng thụ hưởng theo các chính sách hiện hành, đề nghị các tỉnh thực hiện theo Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thực hiện, hoàn trả ngân sách trung ương theo quy định, không sử dụng cho mục đích khác.

b) Về kinh phí bảo vệ và phát triển rừng tại khu vực II, khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: thực hiện theo Tiểu Dự án 1, Dự án 3, Quyết định 1719/QĐ-TTg

Theo Quyết định 1719/QĐ-TTg, nội dung các hoạt động bảo vệ và phát triển rừng thực hiện theo Tiểu dự án 1, Dự án 3 Phát triển kinh tế nông, lâm nghiệp bền vững gắn với bảo vệ rừng và nâng cao thu nhập cho người dân, thuộc Chương trình, gồm 6 hoạt động: hỗ trợ khoán bảo vệ rừng; bảo vệ rừng; khoanh nuôi tái sinh có trồng bổ sung; hỗ trợ trồng rừng phòng hộ; hỗ trợ trồng rừng sản xuất và lâm sản ngoài gỗ; trợ cấp gạo.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang phối hợp xây dựng kế hoạch thực hiện Tiểu Dự án 1, Dự án 3 gửi Ủy ban Dân tộc tổng hợp kinh phí để hỗ trợ các địa phương triển khai thực hiện.

c) Đối với hỗ trợ kinh phí bảo vệ rừng tự nhiên là rừng sản xuất do Công ty Lâm nghiệp quản lý trong thời gian dừng khai thác chính.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có Tờ trình số 7526/BNN-TCLN ngày 11/11/2021 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi Chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2021- 2025, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, trong đó có kinh phí hỗ trợ bảo vệ rừng tự nhiên là rừng sản xuất do Công ty Lâm nghiệp quản lý trong thời gian dùng khai thác chính.

(Chi tiết dự thảo Văn bản gửi các địa phương kèm theo)

II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Tổng cục Lâm nghiệp kính đề nghị Thứ trưởng xem xét ký ban hành Văn bản gửi các địa phương về kinh phí thực hiện công tác bảo vệ và phát triển rừng năm 2021.

Tổng cục Lâm nghiệp kính trình Thứ trưởng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Tổng cục trưởng (để báo cáo)
- Vụ Tài chính;
- Lưu: VT, KHTC.

**KT. TỔNG CỤC TRƯỞNG
PHÓ TỔNG CỤC TRƯỞNG**

Bùi Chính Nghĩa

Phụ lục

TỔNG HỢP DANH MỤC VĂN BẢN ĐỀ NGHỊ CỦA CÁC ĐỊA PHƯƠNG

(Kèm theo Văn bản số /TCLN-KHTC ngày tháng năm của Tổng cục Lâm nghiệp)

TT	Địa phương	Văn bản	Ghi chú
1	Quảng Nam	Văn bản số 2470/SNN&PTNT-NVTH ngày 06/10/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Quảng Nam gửi Tổng cục Lâm nghiệp về việc thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững năm 2021 từ ngân sách Trung ương	
2	Quảng Nam	Văn bản số 2686/SNN&PTNT-CCKL ngày 28/10/2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Quảng Nam gửi Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đề nghị hướng dẫn sử dụng kinh phí quản lý, bảo vệ rừng, khoán bảo vệ rừng đặc dụng, rừng phòng hộ cho Ban quản lý rừng đặc dụng, rừng phòng hộ	
3	Kon Tum	Công văn số 2492/UBND-KTTH ngày 21/7/2021 của UBND tỉnh Kon tum gửi Bộ Tài chính và Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc đề nghị bổ sung kinh phí hỗ trợ quản lý diện tích rừng tự nhiên tạm dừng khai thác của các công ty lâm nghiệp.	
4	Kon Tum	Văn bản số 3471/UBND-NNTN ngày 28/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum gửi Bộ Nông nghiệp và PTNT và Bộ Tài chính về việc đề xuất sử dụng kinh phí Trung ương bổ sung mục tiêu thực hiện công tác bảo vệ và phát triển rừng năm 2021.	
5	Quảng Trị	Văn bản số 5178/UBND-NN ngày 27/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị gửi Bộ Tài chính và Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc kinh phí bảo vệ và phát triển rừng năm 2021	
6	Bình Định	Văn bản số 6047/UBND-KT ngày 28/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định về rà soát, đề xuất kinh phí đề nghị Trung ương hỗ trợ thực hiện chính sách bảo vệ rừng năm 2021	
7	Trà Vinh	Văn bản số 2065/SNN-BQLR ngày 27/9/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Trà Vinh về việc tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác giao khoán bảo vệ rừng trong năm 2021	
8	Quảng Ninh	Văn bản số số 6778/UBND-NLN3 ngày 27/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh gửi Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc hướng dẫn thực hiện khoán bảo vệ rừng từ nguồn kinh phí ngân sách trung ương cấp bổ sung theo Quyết định số 890/QĐ-TTg ngày 07/6/2021 của Thủ tướng chính phủ	
9	Điện Biên	Văn bản số 1587/SNN-LN ngày 12/7/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Điện Biên về việc đề nghị hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn trong sử dụng kinh phí thực hiện công tác bảo vệ và phát triển rừng năm 2021	
10	Quảng Bình	Văn bản số 2435/UBND-TH ngày 01/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Bình Bộ Nông nghiệp và PTNT và Bộ Tài chính về việc hỗ trợ kinh phí quản lý bảo vệ rừng tự nhiên năm 2021 trở đi	